2019년도

행정사무감사 결과보고서

경 상 북 도 의 회

차 례

Ⅰ. 2019년도 행정사무감사결과 총괄 ····· 3

Ⅱ. 상임위원회별 행정사무감사결과 ····· 10

□ 의회운영위원회 소관 ····· 11

□ 기획경제위원회 소관 ····· 17

□ 행정보건복지위원회 소관 ····· 47

□ 문화환경위원회 소관 ····· 77

□ 농수산위원회 소관 ····· 100

□ 건설소방위원회 소관 ····· 116

□ 교육위원회 소관 ····· 134

Ⅰ. 2019년도 행정사무감사결과 총괄

2019년도 행정사무감사결과 총괄

1. 감사기간 : 2019. 11. 7~11. 20 (14일간)

2. 대상기관 : 80개 기관 (경상북도 63, 교육청 17)

3. 감사결과 처리의견

(단위 : 건)

구 분	수감기관별	계	시정·처리	건의·촉구	제도개선	수범사례
총 계	**80개 기관**	**492**	**119**	**351**	**19**	**3**
의회운영위원회 (1)	의 회 사 무 처	2		2		
기획경제위원회 (16)	**소 계**	144	32	112		
	(재)경북창조경제혁신센터	12	4	8		
	(재)경북신용보증재단	6	2	4		
	(재)경상북도경제진흥원	13	5	8		
	경상북도교통문화연수원	4	2	2		
	(재)경북테크노파크	13	3	10		
	경 북 통 상	4	-	4		
	(재)대구경북연구원	18	8	10		
	(재)경북하이브리드부품연구원	4	1	3		
	(재)경북바이오산업연구원	10	2	8		
	경상북도개발공사	9	-	9		
	대 변 인 실	7	-	7		
	미래전략기획단	7	1	6		
	투 자 유 치 실	8	1	7		
	기 획 조 정 실	10	1	9		
	일자리경제산업실	11	2	9		
	동해안전략산업국	8	-	8		

기획경제위원회 소관

2019년도 행정사무감사 결과보고서

기획경제 행정사무감사위원회

1. 감사목적

○ 「지방자치법」 제41조 및 「동법 시행령」 제39조 내지 제50조와 「경상북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례」의 규정에 의하여 도정업무 중 기획경제위원회 소관에 관한 업무를 감사함으로써,

○ 도정의 운영 실태를 정확히 파악하여 2019년도 예산안 심사 등 의정활동에 적극 반영함은 물론 지적사항에 대하여는 시정을 촉구하고 향후 도정 운영의 방향을 제시하여 도민의 복리증진을 도모하고자 함.

2. 감사기간 : 2019. 11. 7. ~ 11. 20.

3. 대상기관 : 16개 기관

○ 도 본 청(5) : 대변인실, 미래전략기획단, 투자유치실, 기획조정실 (서울본부, 대구경북상생본부), 일자리경제산업실

○ 지역본부(1) : 동해안전략산업국(총무과, 환동해종합민원실 포함)

○ 지방공기업(1) : 경상북도개발공사

○ 출자·출연기관(9)

• (재)경상북도경제진흥원, (재)경북신용보증재단, 경상북도교통문화연수원, (재)경북창조경제혁신센터,(재)경북하이브리드부품연구원, (재)경북테크노파크, 경북통상(주), (재)경북바이오산업연구원, (재)대구경북연구원

4. 감사실시 경과

가. 감사반 편성·운영

○ 감사반 편성 : 1개반(기획경제위원회 전원)

○ 감사위원회명 : 기획경제 행정사무감사위원회

○ 위원명단

연번	직 위	성 명	비고
1	감사위원장	박 현 국	위원장
2	감사부위원장	이 종 열	부위원장
3	위원	김 대 일	위원
4	〃	김 득 환	〃
5	〃	남 진 복	〃
6	〃	도 기 욱	〃
7	〃	박 권 현	〃
8	〃	박 영 환	〃
9	〃	윤 승 오	〃
10	〃	이 칠 구	〃
11	〃	황 병 직	〃

○ 감사 보조요원

- 기획경제 수석전문위원 백 승 걸
- 기획경제 전문위원 박 시 홍
- 지방행정주사 신 동 열
- 지방행정서기 박 진 휘
- 속 기 사 2명

나. 감사일정

일 시 (장 소)		대상기관	출석요구 증인 (관계공무원)	주 요 내 용
11.7 (목)	10:00 수감기관 회의실	경상북도교통 문화연수원(구미)	원장, 국장, 과장	○ 업무현황 보고 ○ 질의·답변
	14:00 수감기관 회의실	(재)경상북도경제진흥원 (구미)	원장, 본부장, 실장, 센터장, 지소장, 단장	
	17:00 수감기관 회의실	(재)경북신용보증재단 (구미)	이사장, 본부장	
11.8 (금)	10:00 수감기관 회의실	(재)경북창조경제혁신센터 (구미)	센터장, 본부장	○ 업무현황 보고 ○ 질의·답변
	14:00 수감기관 회의실	(재)경북테크노파크 (경산)	원장, 단장, 소장 센터장, 실장	
	16:30 수감기관 회의실	경북통상 (경산)	대표이사, 전무이사 본부장, 부장	
11.9(토)~11.10(일)		감사결과 정리		
11.11 (월)	10:00 수감기관 회의실	(재)대구경북연구원 (대구)	원장, 부장, 실장, 센터장	○ 업무현황 보고 ○ 질의·답변
	15:00 수감기관 회의실	(재)경북하이브리드 부품연구원(영천)	원장, 실장 본부장, 센터장	
11.12 (화)	10:00 수감기관 회의실	(재)경북바이오산업연구원 (안동)	원장, 본부장, 부장, 센터장, 단장	○ 업무현황 보고 ○ 질의·답변
	14:00 수감기관 회의실	경북개발공사 (예천)	사장, 전무이사, 상임감사, 실장, 처장, 단장	
11.13 (수)	10:00 기획위 회의실	대변인실	대변인	○ 업무현황 보고 ○ 질의·답변
	11:00 기획위 회의실	미래전략기획단	단장	
	15:00 기획위 회의실	동해안전략산업국 (총무과, 환동해종합민원실 포함)	본부장, 국장, 실장, 과장	
11.14 (목)	11:00 기획위 회의실	투자유치실	실장	○ 업무현황 보고 ○ 질의·답변
	14:00 기획위 회의실	기획조정실 (서울본부, 대구경북상생본부 포함)	실장, 기획관, 담당관, 본부장	
11.15 (금)	11:00 기획위 회의실	일자리경제산업실	실장, 정책관, 과장	○ 업무현황 보고 ○ 질의·답변
11.16(토)~11.20(수)		감사결과 정리		

5. 주요감사 실시내용

- ○ 주요시책업무 추진사항
- ○ 2018년 감사 지적사항에 대한 시정조치사항
- ○ 부문별 주요업무 추진사항
- ○ 2019년 예산집행 상황
- ○ 2020년 예산심의 자료 수집 및 의정활동에 필요한 사항
- ○ 기타 감사위원이 필요로 하는 사항

6. 감사결과 처리의견

가. 지적사항 총괄

(단위 : 건)

수감기관별	계	시정·처리	건의·촉구	비고
소 계	144	32	112	
(재)경북창조경제혁신센터	12	4	8	
(재)경북신용보증재단	6	2	4	
(재)경상북도경제진흥원	13	5	8	
경상북도교통문화연수원	4	2	2	
(재)경북테크노파크	13	3	10	
경북통상	4	-	4	
(재)대구경북연구원	18	8	10	
(재)경북하이브리드부품연구원	4	1	3	
(재)경북바이오산업연구원	10	2	8	
경상북도개발공사	9	-	9	
대변인실	7	-	7	
미래전략기획단	7	1	6	
투자유치실	8	1	7	
기획조정실	10	1	9	
일자리경제산업실	11	2	9	
동해안전략산업국	8	-	8	

나. 시정·처리 요구사항 〔32건〕

대상기관	내 용	비 고
(재)경북창조경제혁신센터	① **창업기업 일자리지원사업 관리 철저** 서울, 경기 등 타 지역에 주소를 두고 있는 업체에 창업기업 일자리지원사업을 지원하고 있으므로, 사실 관계 확인 후 부적정 업체인 경우 지원금 환수할 것 ② **G-스타캠프 입주기업 선정 및 관리 철저** 타 센터, 경북테크노파크 등에 중복 입주한 기업을 G-스타캠프 입주기업으로 선정한 사례가 있으므로, 경북창조경제혁신센터 입주보육기업 관리지침을 준수하여 입주기업 관리를 철저히 할 것 ③ **성과급 지급 시 다면평가 비중 상향** 승진, 성과급 지급 시 다면평가 비중을 현행 10%에서 상향할 것 ④ **음주운전 징계양형기준에 반영** 음주운전은 상벌규정 상 징계대상자에 해당하나, 징계양형기준에서 누락되었으므로 기준을 개정할 것	
(재)경북신용보증재단	① **과도한 임금인상 자제** 매년 과도하게 임금을 인상하고 있으므로, 임금결정 시 제반 사항을 고려해 적정 인상률을 반영할 것 ② **보증료 환급처리 업무 철저** 보증료 환급처리 지연이 발생이 발생하지 않도록 업무처리에 철저를 기할 것	
(재)경상북도경제진흥원	① **부적정하고 과도한 수탁사업 정리** 매년 수탁사업이 과도하게 늘어나고 있으므로, 본연의 업무와 무관한 수탁사업은 정리할 것	

대상기관	내 용	비 고
(재)경상북도 경제진흥원	② **수수료 과다 징수 제고** 새경북포럼, 북부권 신도시포럼 등 행사성 사업의 경우 과다한 업무대행수수료를 징수하고 있으므로, 적정 수수료를 징수할 것 ③ **신규인력 채용 시 정규직으로 충원** 신규인력 충원 시 형평성과 공정성 확보차원에서 계약직 채용 후 정규직으로 전환하기보다는 정규직으로 충원할 것 ④ **수탁사업의 내실 있는 운영방안 강구** 청년기업매칭협력사업 등 일부 수탁사업은 부적절하게 운영되고 있으므로, 내실 있는 운영방안을 강구할 것 ⑤ **지원사업 선정 공고 시 공고내용 명확화** 2019년 추진한 일부 지원사업의 경우 공고문 상 선발기준으로 불명확한 문구를 사용하고 있으므로, 향후에는 공고내용을 명확히 할 것	
경상북도교통문화연수원	① **경상북도교통문화연수원 부지 활용계획 수립** 교통체험장 조성 등 경상북도교통문화연수원 부지 활용방안에 대한 계획을 수립할 것 ② **어린이 교통안전 골든벨 퀴즈대회 예산집행 개선** 행사내용과 무관한 언론 홍보비가 과다하게 집행되고 있으므로, 내실 있는 행사운영을 위해 예산집행에 신중을 기할 것	
(재)경북테크노파크	① **펀드 투자 시 수익 창출방안 강구** 펀드 투자 시 사후관리 부실로 인한 적자가 발생하지 않도록 사후관리를 철저히 할 것	

대상기관	내 용	비 고
(재)경북테크노파크	② 과학적인 데이터에 근거한 사업성과 작성 매출, 고용에 근거한 사업성공률, 제품화비율보다 과학적인 데이터에 근거해 사업성과를 작성할 것 ③ 입주기업 관리 철저 입주기업 중 임대료 미납, 입주연장기한 초과, 타 센터 중복입주기업 등의 문제점이 있으므로, 입주기업 관리를 철저히 할 것	
(재)대구경북연구원	① 부적절한 이사회 구성 및 운영방식 개선 공익법인의 설립·운영에 관한 법률 규정을 위반해 이사회 운영이 이루어지고 있으므로, 관련 규정을 준수해 이사회를 운영할 것 ② 업무추진비 집행 기준 준수 출자출연기관의 업무추진비는 행정안전부 예산집행기준에 따라 운영되어야하나, 경조사 화환 등 기준에 맞지 않게 집행한 사례가 있으므로 집행규정을 준수할 것 ③ 평정 및 성과급 지급 기준 준수 대구경북연구원 평정규칙을 위반한 평정분포비율과 이에 근거한 성과급 상향 지급은 부적절하므로, 향후에는 관련 규정을 준수할 것 ④ 연구실적 특정연구원 편중 지양 연구원 간 연구실적 차이가 크므로, 연구실적 편중에 따른 형평성 문제가 제기되지 않도록 적정과제 수를 고려해 연구과제를 배정할 것 ⑤ 연구과제 성과물의 완성도 향상 연구과제 성과물이 단순 통계분석, 근거제시 수준에 불과하므로, 목적달성방안 등 대안제시가 이루어질 수 있도록 성과물의 완성도를 높일 것	

대상기관	내 용	비 고
(재)대구경북 연구원	⑥ **공익신고자 보호를 위한 운영지침 마련** 공익신고를 한 직원을 보호할 수 있도록 공익신고자 보호를 위한 운영지침을 마련할 것 ⑦ **내부인사규정을 준수하지 않은 승진인사 재검토** 내부인사규정을 준수하지 않은 선임연구위원 승진인사 건에 대해 법적검토 후 결과를 보고할 것 ⑧ **정책개발수당 지급대상자 적정성 검토** 정책개발수당이 연구와 직접적 관련이 없는 관리직에도 지급되고 있으므로, 지급대상자 적정성에 대해 검토할 것	
(재)경북 하이브리드 부품연구원	① **신재생 융복합에너지 지원사업 정리** 경북하이브리드부품연구원과 경북도, 성주군, 경산시 등이 공동으로 추진하는 신재생 융복합에너지 지원사업은 기관 고유목적사업이 아니므로 사업을 정리할 것	
(재)경북바이오 산업연구원	① **임대료 및 장비사용료 징수 철저** 임대료와 장비사용료 미납금 관련 규정을 준수해 사용료 징수에 철저를 기할 것 ② **장애인채용 의무비율 준수** 장애인채용 관련 의무규정을 위반하고 있으므로, 의무채용비율을 준수할 것	
미래전략기획단	① **저작물 관리 철저** 언론사 사진 공모전 등을 통해 경북도로 귀속된 저작물에 대한 관리를 철저히 할 것	
투자유치실	① **투자유치보조금 지급 기업에 대한 사후관리 철저** 투자유치보조금 지급 후 먹튀하는 기업사례가 있으므로, 투자유치보조금 지급 기업에 대한 사후관리를 철저히 할 것	

대상기관	내 용	비 고
기획조정실	① **출자출연기관 책임경영을 위한 지도감독 철저** 출자출연기관의 방만·부실경영이 발생하지 않도록 책임경영강화 방안 마련 등 지도감독에 철저를 기할 것	
일자리경제산업실	① **출자출연기관 책임경영을 위한 지도감독 철저** 출자출연기관의 방만·부실경영이 발생하지 않도록 책임경영강화 방안 마련 등 지도감독에 철저를 기할 것 ② **(가칭)경북과학산업기획평가원 설립 계획 원점에서 재추진** 첫째, '4차 산업혁명 지원 전담기관 설립 기본계획 수립 및 타당성 연구용역' 원점에서 재실시 할 것. 연구용역 추진기관 선정 시 객관적이고 전문성을 갖춘 기관을 선정하여 엄정하고 투명하게 실시하도록 할 것. 둘째, 기관 입지선정 등 용역추진과정에서 신규설립 등을 함께 고려한 설립방법 모색과 엄정한 기준을 적용할 것. 셋째, 연구용역 결과를 부적절하게 도지사에게 보고하여 결재를 득한 관계 공무원의 책임소재를 분명히 가려 반드시 책임을 물을 것.	

다. 건의·촉구요구사항 [112건]

대상기관	내 용	비 고
(재)경북창조경제혁신센터	**① 조직개편 시 경상북도와 사전 협의 이행** 지방출자출연법 제25조에 따라 정원변동, 조직개편 시 경상북도와 사전 협의를 이행할 것 **② 이사회 개최 시 대리참석 지양** 이사회 개최 시 이사회에 대한 전문성이 부족한 자의 대리참석을 지양하고, 부득이한 경우 한해 사유서를 첨부해 대리참석을 허용할 것 **③ 이사회 구성 시 전문분야를 고려해 이사 선정** 경북창조경제혁신센터 업무 특성을 고려해 향후 이사회 구성 시 전문분야를 고려하여 이사를 선정할 것 **④ 펀드투자 시 중복투자 지양 및 운용실태 관리 철저** 펀드투자 시 특정기업에 대한 중복투자를 지양하고, 투자회사에서 투자기업 선정 및 지원 시 운용실태 관리를 철저히 할 것 **⑤ 각종 지원사업 대상기업 선정 후 사후관리 철저** 경북창조경제혁신센터의 각종 지원사업 대상기업 선정 시 세밀한 선정기준을 마련하고, 지원기업에 대한 사후관리를 철저히 할 것 **⑥ 경북형 로컬크리에이터 사업 북부권에도 사업지원** 경북형 로컬크리에이터 사업 추진 시 경북 북부지역도 경북콘텐츠 진흥원과 연계해 스마트관광 분야 등에 사업이 지원될 수 있도록 관심을 가질 것	

대상기관	내 용	비 고
(재)경북창조경제혁신센터	⑦ **창업보육기업 현황파악 철저 및 밀착 관리** 창업보육기업에 대한 매출실적, 고용 등 현황을 주기적으로 파악하고 밀착관리 할 것 ⑧ **스마트팩토리 업무이관에 따른 업무 및 인력조정** 스마트팩토리 업무가 경북테크노파크로 이관됨에 따라 기존 업무를 담당하던 직원과 조직에 대한 구조조정을 검토할 것	
(재)경북신용보증재단	① **대위변재액을 줄이기 위한 방안 마련** 매년 대위변재액과 보증사고율이 증가하고 있으므로 보증지원 심사단계에서 철저한 검토를 통해 대위변재액을 줄일 수 있는 방안을 마련할 것 ② **특례보증과 이차보전지원 시군별 형평성 고려** 도내 시군별 특례보증과 이차보전실적이 차이가 많으므로, 시군별 형평성 있는 지원을 추진할 것 ③ **직원 근속률을 높이기 위한 방안 마련** 낮은 근속률 인한 부실채권관리 등 업무의 연속성과 효율성이 떨어질 수 있으므로, 근속률을 높이기 위한 방안을 마련할 것 ④ **기관경고처분 취소소송비용 직원 각출 재검토** 도 감사관실 기관경고처분에 불복해 제기한 소송비용을 직원들로부터 각출하는 것은 부적정하므로, 재검토 할 것	
(재)경상북도경제진흥원	① **독립채산제 운영 방안 강구** 보유한 현금자산을 활용한 지원사업 추진 등 독립채산제로 운영할 수 있는 방안을 강구할 것	

대상기관	내 용	비 고
(재)경상북도 경제진흥원	② 수의계약 집행기준 마련 특정업체와 과다한 수의계약을 추진하는 것은 부적절하므로, 수의계약 집행과 관련한 기준을 마련할 것 ③ 중소기업 일자리지원 사업관리 철저 중소기업 일자리지원사업과 관련하여 기존 인력을 신규인력으로 대체하거나 임금역전현상 등의 문제점이 있으므로, 사업관리를 철저히 할 것 ④ 지원기업 사후관리 철저 청년유입정책, 청년몰 사업 등 지원 종료 후에도 지속적인 기업사후관리로 안착률을 높일 수 있는 방안을 강구할 것 ⑤ 도시청년 시골파견제 평가 후 재시행 검토 도시청년 시골파견제 2기 참여자 사업종료 후 종합적인 평가를 거쳐 사업을 재시행하는 방안을 검토할 것 ⑥ 사업 정산자료 제출방식 개선 검토 수탁사업 완료 후 경북도로 정산 보고 시 기존 문서 제출 방식에서 전산자료 형식으로 제출방식 개선을 검토할 것 ⑦ 예치금 지역은행에 예치 경제진흥원의 기금 예치 시 구미지역에 유리한 은행에 예치할 것 ⑧ 수의계약 체결 시 지역업체 이용 수의계약 시 되도록 경북 지역업체를 활용하는 방안을 강구	

대상기관	내 용	비 고
경상북도교통문화연수원	① 내실 있는 교육프로그램 운영 농번기 농촌지역 교통사고를 줄이기 위한 원포인트 맞춤형교육과 고령운전자 대상 교육 실시 등 내실 있는 교육프로그램 운영 방안을 강구할 것 ② 생활관 관리 철저 공실 생활관 관리비 절감 및 안전관리를 철저히 할 것	
(재)경북테크노파크	① 효율적이고 탄력적인 인력 운영방안 강구 장기적으로 필요한 인력을 미리 채용하는 것을 지양하고, 하위직 승진기회 확대 등 효율적이고 탄력적인 인력운영 방안을 강구할 것 ② 스마트팩토리 지원사업 협업 철저 업무가 이관된 스마트팩토리 지원사업 추진 시 경북창조경제혁신센터와 업무협업을 철저히 할 것 ③ 사업추진과 관련한 부지선정 시 타당성 신중 검토 각종 사업 추진과 관련한 센터, 연구원 등 설립 시 지원기업, 인력확보, 인프라 등 전반적 타당성을 신중히 검토해 부지를 선정할 것 ④ 수의계약 체결 시 지역업체 이용 수의계약 시 되도록 경북 지역업체를 활용하는 방안을 강구 ⑤ 균형 있는 예산집행 당부 2019년 9월말 기준 예산집행현황이 48%에 불과하므로, 연말에 예산집행이 집중되지 않도록 균형 있는 예산집행을 당부	

대상기관	내 용	비 고
(재)경북테크노파크	⑥ **특정대학 출신자 채용 및 인맥형성 지양** 조직문화 개선과 업무능률 향상을 위해 특정대학 출신자 위주의 채용 및 인맥형성을 지양할 것 ⑦ **시군과 협업방안 강구** 경북테크노파크 시군 수탁사업이 대부분 경산시 사업이므로, 향후 도내 시군과의 협업방안을 강구할 것 ⑧ **전략적 홍보방안 강구** 홍보비 집행 시 경북테크노파크가 지원한 기업이나 협업기업을 활용하는 등 전략적인 홍보방법을 강구할 것 ⑨ **기업지원사업 추진 시 지역별 균형 지원 추진** 북부권 기업지원사업 실적이 미흡하므로, 향후 도내 권역 간 균형 있는 기업지원을 추진할 것 ⑩ **사업 정산자료 제출방식 개선 검토** 수탁사업 완료 후 경북도로 정산 보고 시 기존 문서제출 방식에서 전산자료 형식으로 제출방식 개선을 검토할 것	
경북통상	① **가공식품업체와 농가의 직접연계 방안 강구** 경북통상 수출품 중 가공식품의 비중이 높으므로, 수출 가공식품업체와 농가를 직접 연계할 수 있는 방안을 강구할 것 ② **경상북도 농식품유통교육진흥원과 중복업무 조정** 경상북도 농식품유통교육진흥원과 협의를 통해 기관별 장점을 살릴 수 있도록 중복업무를 조정할 것 ③ **경북통상 설립목적과 무관한 수탁사업 정리** 경북통상의 설립목적과 무관한 경북도 수탁사업에 대해 조정·정리할 것을 주문	

대상기관	내 용	비 고
경북통상	④ 시군 특산품 수출확대를 위한 물류비 지원방안 강구 2017~2019년까지 품목별 수출현황에서 시군별 특산품이 아닌 수출품목이 있으므로, 시군 특산물에 대한 물류비 지원방안을 강구할 것	
(재)대구경북 연구원	① 정책연구용역 등 경상북도 수행과제 확대 정책연구용역 과제 및 각종 행사 수행실적이 대구시에 비해 경북도가 저조하므로, 정책연구용역 등 경북도 수행과제를 확대할 것 ② 대구경북연구원 청사건립을 속도감 있게 추진 대구경북연구원 청사건립이 2017년부터 답보상태이고 매년 과도한 임대료가 지급되고 있으므로, 청사건립을 속도감 있게 추진할 것 ③ 정책연구과제 연구원 배정 시 전공분야 고려 정책연구과제 연구원 배정 시 전문지식과 전공을 고려해 연구원을 배정할 것 ④ 대구경북연구원 이전부지 적정 대상지 검토 대구경북연구원 이전부지 선정 시 대구와 경북의 입장을 반영한 적정대상지로 검토할 것 ⑤ 직용 채용 시 출자출연기관 통합채용방식 검토 신규 직원 채용 시 출자출연기관 통합채용방식을 통해 공정하게 선발할 것 ⑥ 기관운영의 독립·자립화 방안 강구 출연금에만 의존한 기관운영이 아닌 독립·자립화 할 수 있는 방안을 강구할 것	

대상기관	내 용	비 고
(재)대구경북 연구원	⑦ 시군별 특화과제 발굴·제안 토론회, 세미나 등 보고서로 끝나는 업무를 지양하고, 현장감 있고 현실적인 연구과제를 발굴해 시군별로 제안할 것 ⑧ 정책연구과제 사업화 실적 향상 방안 강구 2017~2019년 수행한 정책연구과제의 사업화실적이 저조하므로, 지역의 중장기계획 수립과 국비예산 확보 등에 활용될 수 있는 강구할 것 ⑨ 지역균형발전 차원의 장기적 발전계획 마련 지역의 중장기 발전을 위한 계획을 마련해 대선 및 총선계획, 중앙정부, 국책연구기관 등에 지속적으로 건의하여 지역균형발전을 도모할 것 ⑩ 대구경북연구원 분리방안 마련을 위한 TF팀 구성 대구경북연구원 분리여론에 따른 시도의 입장을 분명하게 파악하고, 긴급진단과 더불어 용역 진행을 위한 TF팀을 구성할 것	
(재)경북 하이브리드 부품연구원	① 조직의 탄력적 운영방안 강구 승진인사 요인이 있을 경우 직원 사기진작 차원에서 내부승진 인사를 시행하고, 유사 기관·조직 및 내부 조직의 통폐합을 통해 효율적인 조직운영 방안을 강구할 것 ② 신규 수탁과제 적극적 발굴 2017~2019년 연구과제 수행실적이 부족하므로,. 신규 정책과제를 적극적으로 발굴·제안할 것 ③ 계약직 성과급 지급을 위한 정관 개정 성과급 지급 시 계약직원에 대해서도 성과급을 지급받을 수 있도록 정관을 수정할 것	

대상기관	내 용	비 고
(재)경북바이오산업연구원	① 조직개편을 통한 적재적소 인력배치 빠른 시간 내 조직개편을 실시하고, 핵심위치에 적재적소 인력배치를 추진할 것 ② 백신 관련 외부전문가 영입 추진 연구인력 확보 시 신규채용보다는 외부전문가 등 경력직을 채용해 성과를 높일 수 있는 방안을 강구할 것 ③ 연구실적 향상을 위해 외부공모에 적극적으로 대응 연구과제 수행실적이 저조하므로, 외부공모에 적극적으로 대응해 연구실적을 향상시킬 것 ④ 노후장비 교체예산 적기 확보 연구장비 146종 중 73종이 내구연한이 경과되었으므로, 장비노후로 인한 연구성과 부족이 발생하지 않도록 적기에 예산을 확보할 것 ⑤ 시군별 특산물을 활용한 특화상품개발 시군별 특산물을 활용한 고부가가치 상품을 개발할 것 ⑥ 인건비 현실화 동일직종 민간기업, 타 국가기관 등과 비교해 인건비가 낮으므로, 우수 인재영입을 위해 인건비를 현실화 할 것 ⑦ 예산편성 합리화 기계장비구입 감가상각비 10%를 잉여금으로 축적하고 있는 것은 부적절하므로, 운영비 예산요구 시 순수 운영비만 편성해 요구하고 기자재 비용은 별도 정리해 예산을 편성할 것 ⑧ 중증장애인생산품 의무구매비율 준수 중증장애인생산품을 1% 이상 의무구매 할 것	

대상기관	내 용	비 고
경상북도 개발공사	**① 효율적인 인력운영** 조직진단과 향후 소요인력에 대한 정확한 예측을 바탕으로 적정한 인력을 운영할 것 **② 주택보급률이 저조한 시군에 관심 촉구** 주택보급률이 저조한 도내 시군에 대해 균형개발 차원에서 관심을 가져줄 것을 촉구 **③ 각종 개발사업 추진 시 사업성을 면밀히 검토** 경북개발공사에서 추진한 일부 개발사업의 경우 분양률이 저조하므로, 향후 개발사업 추진 시 정책적인 결정보다 사업성을 면밀히 검토할 것 **④ 스탠포드호텔의 조속한 계약 이행 촉구** 스탠포드호텔 부지에 대한 잔금납부가 이행되지 않고 있으므로, 조속한 계약이행을 촉구할 것 **⑤ 도청신도시 주거 인프라 확충 방안 강구** 신도시 이주주민의 주거불편 해소를 위한 각종 인프라 확충 방안을 강구할 것 **⑥ 디자인 특화지구 조성계획 신중 검토** 토지이용계획에 디자인 특화지구 '유럽형 전원도시'가 예정되어 있는데, 신도시 조성 컨셉이 전통문화 연관성을 염두에 두고 조성된 점을 고려해 신중하게 검토할 것 **⑦ 개발사업을 통한 초과이익금 지역 재투자** 각종 개발사업 추진을 통해 발생한 초과이익금은 해당 지역을 위한 공공사업에 재투자하는 방안을 검토할 것	

대상기관	내 용	비 고
경상북도 개발공사	⑧ **중증장애인생산품 의무구매비율 준수** 중증장애인생산품을 1% 이상 의무구매 할 것 ⑨ **임원과 직원 간 성과급 격차 조정** 직원들과 임원 간 성과급 격차가 크므로, 지급금액을 조정할 것	
대변인실	① **전략적인 언론홍보 추진** 특집기획기사는 시기적절하게 게제하고, 언론사 선정에 전략적으로 접근할 것 ② **도의회와 홍보협력 강화** 집행부 주요 동정 및 행사 등을 의회에 안내할 것 ③ **SNS기자단 사기진작 및 활동 확대방안 마련** SNS기자단에 대한 금전적 지원 외 사기진작 방안과 활동이 확대될 수 있도록 지원방안을 마련할 것 ④ **각종 홍보시책 추진 시 하위직 배려** 해피댄스, UCC공모전 등 각종 홍보시책 추진 시 하위직 업무 부담을 줄일 수 있는 방향으로 운영할 것 ⑤ **언론홍보비 집행 시 언론사별 형평성 고려** 언론사 대상 홍보비 집행 시 형평성을 고려하고, 과열경쟁이 일어나지 않도록 업무를 조율할 것 ⑥ **언론홍보 보도내용 다양화** 언론홍보 시 직원 미담 및 개선사항 등 보도내용을 다양화 할 것 ⑦ **언론오보에 대한 적극적인 대응** 언론오보가 안나도록 사전에 정보공유를 철저히 하고, 언론오보에 대해서는 적극적으로 대응할 것	

대상기관	내 용	비 고
미래전략기획단	**① 저출생 관련 단순 행사성 사업 예산편성 지양** 저출생공감대 확산사업 중 단순 행사성 사업은 사업 효과가 떨어지므로, 예산편성에 신중을 기할 것 **② 다둥이가족 대잔치 사업추진방식 재검토** 다둥이가족 대잔치 사업은 일부 시군에서도 시행하고 있으므로, 향후 시군에 예산을 지원하는 방안을 검토할 것 **③ 연구용역 발주 시 전문기관 선정을 통한 용역 추진** 용역발주 시 수의계약을 지양하고 전문기관 선정을 통한 용역추진으로 성과물의 질과 활용도를 높일 것 **④ 미래전략기획단 주관 시군 공모사업 사후관리 철저** 미래전략기획단에서 주관하는 시군 공모사업 추진 시 주기적인 점검과 사후관리를 실시하고, 점검결과를 업무보고에 반영할 것 **⑤ 인구유입과 저출생 고나련 사업 컨트롤타워 구축을 통한 추진** 도청 각 부서에서 추진 중인 인구유입과 저출생 관련 사업의 컨트롤타워가 없으므로, 향후 사업추진 시 컨트롤타워 구축을 통해 체계적으로 사업을 추진할 것 **⑥ 용역과제 선정 시 신중한 과제선정·추진** 용역과제 선정 시 사업을 발굴할 수 있는 과제를 우선적으로 추진하고, 계획성 없는 용역은 지양할 것	

대상기관	내 용	비 고
투자유치실	**① 스탠포드호텔의 조속한 건립 추진** 스탠포드호텔 부지에 대한 잔금납부가 이행되지 않고 있으므로, 조속한 계약이행과 건립 추진을 위한 방안을 마련할 것	
투자유치실	**② 유치업종 다변화를 통한 투자유치성과 창출** 게임, 에니메이션 등 문화콘텐츠 산업분야 투자유치 활성화로 일자리창출과 인구유입 성과를 창출할 것 **③ 투자유치 관련 전략적 홍보 추진** 투자유치를 목적으로 한 전략적인 홍보비 집행으로 투자유치 성과를 창출할 것 **④ 대구경북경제자유구역청 업무보고 등 감독 필요** 대구경북경제자유구역청에 운영비와 기반시설 사업비가 지원되고 있음에도 의회차원의 감시가 이루어지지 않고 있으므로, 업무보고 등 방안을 마련할 것 **⑤ 투자유치 관련 대행사업 적정 수행기관 선정** 농산물 수출대행이 주 업무인 경북통상에 투자유치 관련 사업을 위탁하는 것은 부적절하므로, 적정 대행업체를 선정할 것 **⑥ 투자유치 관련 기관, 시군 등과 협력을 통한 투자유치 추진** 코트라, 민간협회, 시군 등과 유기적으로 협력해 투자유치를 추진할 것 **⑦ 기존 조성한 산업단지 등을 활용한 투자유치 추진** 기존 조성된 산업단지 내 빈 공장과 인프라 등을 활용한 투자유치 활성화 방안을 강구할 것	

대상기관	내 용	비 고
동해안전략 산업국	① 예산편성 시 면밀한 사전 검토 거북초 해중공원 조성사업은 사업취소로 예산사장을 초래했으므로, 향후에는 면밀한 검토를 통해 예산을 편성할 것	

대상기관	내 용	비 고
동해안전략산업국	② **환동해종합민원실 존치 여부 검토** 환동해종합민원실 운영실적이 저조하므로, 향후 조직 개편 시 존치 여부를 검토할 것 ③ **민원사항 해결 촉구** 울릉도, 독도 주민 공적조서와 관련하여 민원이 제기된 사항에 대해 민원인과 면담 후 행정적 지원방안을 강구할 것 ④ **울릉도 에너지자립섬 무산과 관련한 후속 조치방안 강구** 울릉도 자연경관을 보전하면서 에너지 확보가 가능한 다양한 방법을 강구할 것 ⑤ **신재생에너지 지역지원사업 적정 수행기관 선정** 신재생에너지 지역지원사업을 경북하이브리드부품연구원에서 수행하는 것은 부적절하므로, 적정 수행기관을 선정해 사업을 추진할 것 ⑥ **원자력마이스터고 취업직종 관리** 원자력마이스터고 졸업생의 원자력 업체 취업률이 떨어지고 있으므로, 원자력 업종 취업률을 높일 수 있는 방안을 강구할 것 ⑦ **LED교체 지원사업 사업관리 철저** LED교체 지원사업 사업대상자 선정 등 사업관리를 철저히 할 것 ⑧ **독도정책과 축소 또는 통·폐합 재검토** 독도정책과 축소, 통·폐합과 관련한 논란이 많으므로, 독도재단과 독도정책과 업무를 조정하고 독도정책과는 존치시킬 것	

대상기관	내 용	비 고
기획조정실	**① 예타사업 발굴 및 대응 철저** 2019~2020년 예타사업 발굴이 저조하므로, 예타사업 발굴 및 대응에 철저를 기할 것 **② 출자출연기관장 인사청문회 확대 시행** 출자출연기관장 임용단계부터 책임의식을 확보할 수 있도록 인사청문회를 확대 시행할 것 **③ 금고지정에 따른 대외협력 사업비 타 시도 수준으로 상향** 금고지정에 따른 대외협력 사업비가 전국 최저 수준이므로, 타 시도 수준으로 상향할 것 **④ 노동관련 전담부서 인력 추가 배치** 조직개편 시 노동관련 전담 팀을 신설하는데 인원을 추가 배치할 것 **⑤ 대구경북연구원 분리 방안 검토** 대구경북연구원의 부실운영과 연구과제 활용성과가 미비하므로, 분리하는 방안에 대해 검토할 것 **⑥ 지역개발기금 운용 활성화 방안 마련** 2018~2019년 지역개발기금 시군별 융자건수 및 금액의 편차가 크므로, 융자이율 인하 등 기금활용 방안을 마련할 것 **⑦ 중증장애인생산품 의무구매비율 준수** 중증장애인생산품을 1% 이상 의무구매 할 것 **⑧ 출자출연기관 임원 임금인상 제한을 위한 조례 제정 검토** 출자출연기관 임원 임금인상 제한을 위해 타 시도 관련 조례제정 사례를 검토해 조례제정 여부에 대해 검토할 것	

대상기관	내 용	비 고
기획조정실	⑨ **도의회와 소통 강화** 경북도에서 추진하는 지역현안 사업들에 대해 사전 설명 등 도의회와 소통을 강화할 것	
일자리경제 산업실	① **좋은 일자리 개념 재정의** 최저임금 200만원을 1년 이상 받으면 좋은 일자리로 정의하는 것은 부적절하므로, 좋은 일자리 개념에 대해 재정의 할 것 ② **일자리창출 계획 및 실적 지표에 대한 정비** 일자리창출과 무관한 지표들이 일자리창출 계획 및 실적에 반영되어 집계되고 있으므로, 정확한 데이터에 근거한 계획을 수립할 것 ③ **위탁사업에 대한 지도감독 철저** 위탁사업에 대한 지도감독을 철저히 해 위탁사업의 완성도를 높일 것 ④ **문화관광 분야 신규 일자리창출 방안 마련** 문화관광 부문 지역의 강점을 활용한 청년일자리 창출 방안을 마련할 것 ⑤ **근로자복지회관 적정 규모로 설립** 근로자복지회관 건립 시 접근성, 근로자 수 등을 고려하여 적정 규모로 설립할 것 ⑥ **공공부문 생활임금 도입 검토** 최저임금과는 별개로 지방자치단체가 자율적으로 정하고 있는 생활임금을 공공부문(공사, 용역 등)에 도입할 수 있는 방안을 검토할 것	

대상기관	내 용	비 고
일자리경제 산업실	⑦ **중소기업 공동브랜드 존속에 대한 연구용역 수행** 실라리안 참여업체 저조와 브랜드 육성의지가 미흡하므로, 브랜드 존속에 대한 연구용역을 수행할 것 ⑧ **도시청년 시골파견제 종합평가를 통한 사업추진 재검토** 도시청년 시골파견제 사업에 대한 평가가 미흡하므로, 종합평가를 통해 사업의 계속 진행 여부를 재검토할 것 ⑨ **공무국외출장 적정인원 운영** 공무국외출장 목적과 직접적 관련이 없는 출장자가 동행하는 것을 지양하고 적정인원으로 추진할 것	

7. 기타 감사의견 및 특기사항

【 감사의견 】

○ 행정사무감사는 도정의 운영 실태를 정확히 파악하여 2020년도 예산심사 등 의정활동 자료로 활용하고, 도정 운영의 방향을 제시하여 도민의 복리증진을 위해 실시하였는바,

○ 지난 11월 7일 경북창조경제혁신센터를 시작으로 14일 동안 총 18개 기관(도 본청 5, 지역본부 1, 사업소 2, 지방공기업 1, 출자출연기관 9)에 대해 행정사무감사를 실시하였습니다.

○ 이번 행정사무감사에서 기획경제위원회 위원들은 바쁜 지역구 의정활동에도 열정적으로 참여하여 잘못한 부분의 지적과 더불어 다양한 정책대안을 제시하는 등 생산적인 행정사무감사였다고 할 것입니다.

○ 도 본청 행정사무감사 결과 일자리창출, 맞춤형 고용 및 복지 등 서민생활 안정과 투자유치 활성화, 미래 신성장동력 확보를 통한 지역경제 활성화 등 도정운영 방향과 부합되게 대체적으로 내실 있게 추진했다고 판단됩니다.

○ 다만, 업무를 추진함에 있어 합목적성과 합법성을 추구하면서 도민의 다양하고 폭넓은 의견 수렴이 요구되므로, 항상 문제의식을 갖고 보다 적극적이고 긍정적인 자세로 해결하고 개선하려는 노력과 더불어 조직의 합리적인 운영 및 부서간의 의사소통에도 전력해야 할 것으로 여겨집니다.

○ 출자·출연기관의 경우에는 아직까지 임·직원의 경영혁신에

대한 책임감이 부족하고, 성과급 지급, 업무추진비 집행, 부적절한 평정 및 승진인사 등 법령과 규정을 위반해 업무를 처리하여 객관적이고 합리적인 기관운영이 미흡했습니다.

○ 향후 관련 규정을 준수하지 않은 사항에 대해서는 규정 정비, 도의 지도감독 강화 등 효율적인 행정관리 방안이 마련되어야 할 것이며, 경제진흥원을 비롯한 일부 출자출연기관에서는 설립목적을 벗어난 과도한 위·수탁사업으로 방만 경영이 이루어짐에 따라 업무이관을 포함한 운영전반에 대한 개선방안을 강구할 필요가 있다고 판단됩니다.

○ 아울러, 기관의 합리적인 운영과 관리를 위해 감사기구의 감사 강화 등 효율적인 감시시스템도 마련되어야할 것으로 판단되며, 시정·조치사항에 대하여는 문제점을 명확히 파악하여 근본적으로 해결될 수 있는 방안을 마련하는 등 보다 적극적인 개선 노력이 필요하다고 할 것입니다.

○ 또한, 건의·촉구사항에 대하여는 자체 개선할 사항은 즉시 개선하도록 하고, 법령개선 등이 필요한 사항은 중앙부처 건의 등 특단의 대책을 강구하여 개선되도록 노력하여야 할 것입니다.

【 특기사항 】

○ 2019년 행정사무감사와 관련하여 도민제보로 접수된 대구경북연구원의 불합리한 평정 및 승진인사에 대해서는 행정사무감사 시 관련 제 규정을 준수할 것과 법적검토를 통한 승진인사 재검토를 촉구하였습니다.

○ 또한, 대구경북연구원 소관 감독부서인 정책기획관실에 대해서도 향후 지도감독을 더욱 철저히 이행할 것을 촉구하였습니다.

8. 중요근거서류 : 해당없음